

ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CHÍNH SÁCH

TÁC ĐỘNG VỀ KINH TẾ

Nguyễn Hưng Quang



Nội dung chính

1. Những nội dung cơ bản của ĐGTĐ kinh tế
2. Công cụ và kỹ thuật ĐGTĐ Kinh tế và quy trình, các bước thực hiện ĐGTĐ kinh tế trong quy trình tổng thể về ĐGTĐ Chính sách

Những nội dung cơ bản của ĐGTĐ kinh tế

Định nghĩa

“Tác động về kinh tế được đánh giá trên cơ sở phân tích chi phí và lợi ích đối với một hoặc một số nội dung về sản xuất, kinh doanh, tiêu dùng, môi trường đầu tư và kinh doanh, khả năng cạnh tranh của doanh nghiệp, tổ chức và cá nhân, cơ cấu phát triển kinh tế của quốc gia hoặc địa phương, chi tiêu công, đầu tư công và các vấn đề khác có liên quan đến kinh tế” (Điều 6, Nghị định 34/2016).

Một số ví dụ...

- Chính sách “**Thay đổi chế định về con dấu của doanh nghiệp**” tại Luật Doanh nghiệp...
- Chính sách “**Hoàn thiện các quy định pháp lý về đăng ký tài sản**”...

Chi phí/ lợi ích kinh tế theo Nghị định 34/2016/NĐ-CP

NHÀ NƯỚC

Chi tiêu công/nguồn thu công; Tăng/giảm đầu tư công;
Tăng/giảm chi tiêu cho phúc lợi xã hội...

NGƯỜI DÂN

Tăng/giảm tài sản; Tăng/giảm chi tiêu; Tăng/giảm tiền lương;
Tăng/giảm thuế...

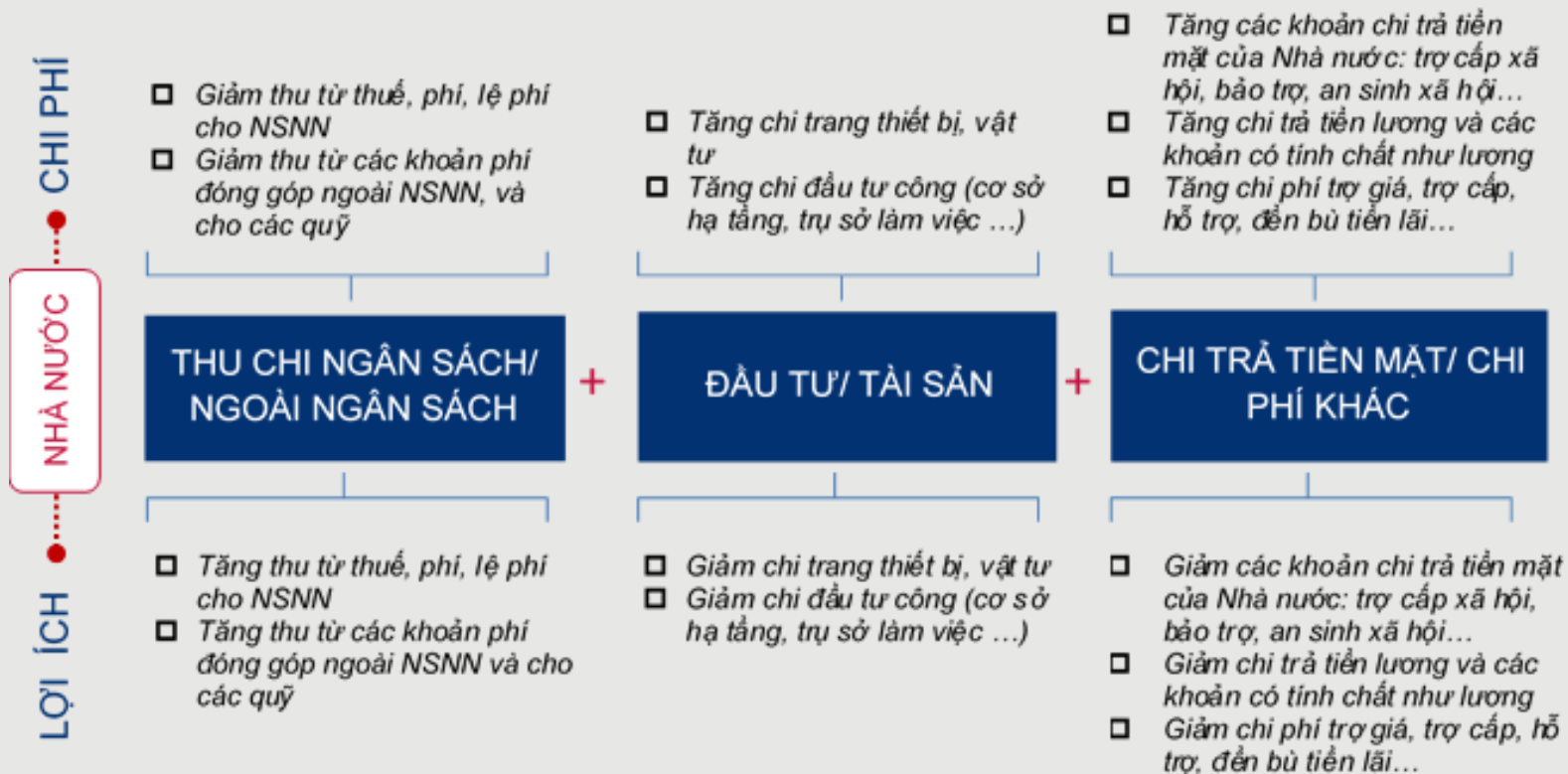
TỔ CHỨC

Sản xuất/kinh doanh; Tiêu dùng/chi tiêu tổ chức; Tăng/giảm
đầu tư; Khả năng cạnh tranh; Tăng/giảm hỗ trợ đầu tư...

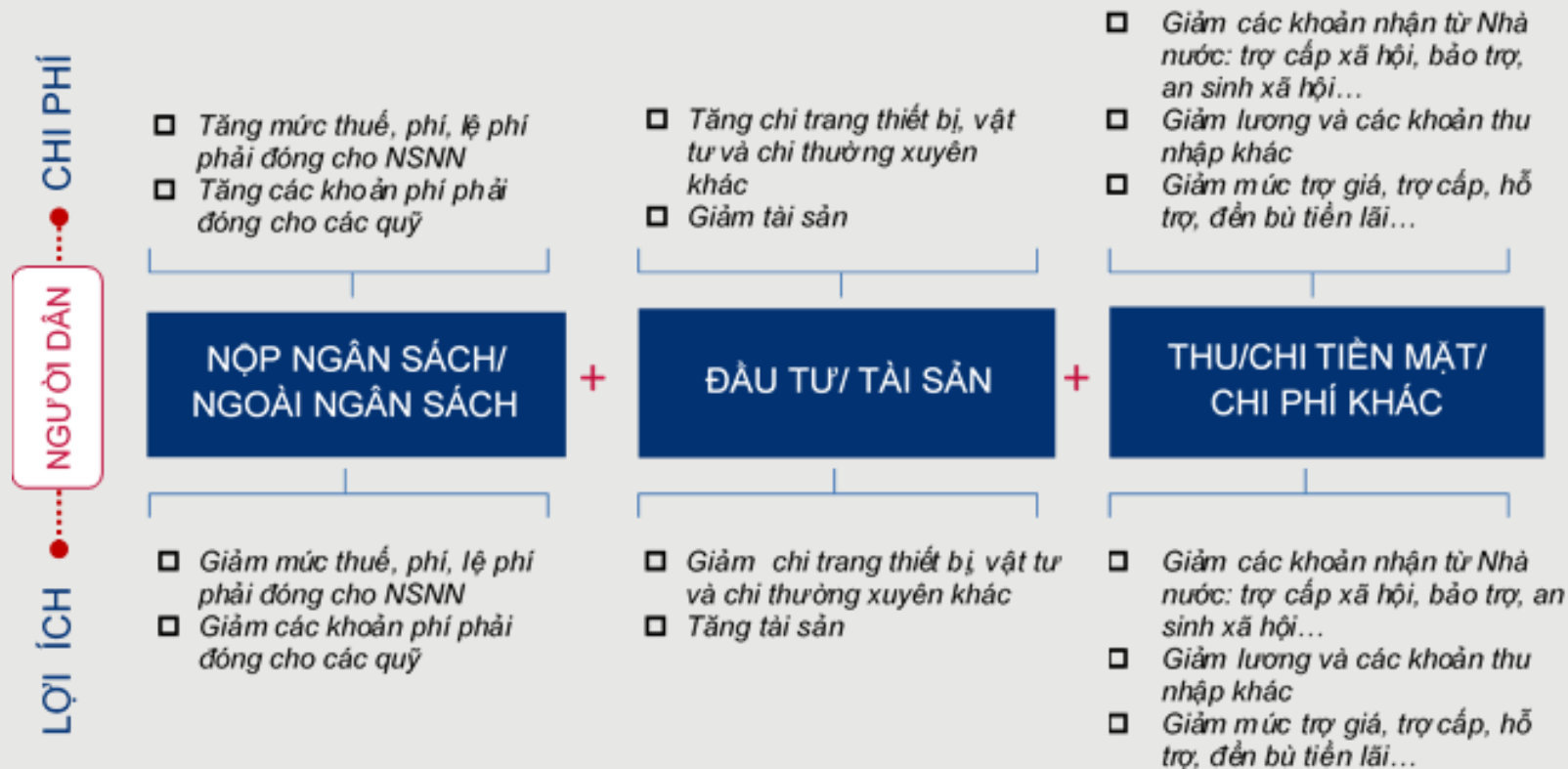
ĐỐI TƯỢNG KHÁC

Chi tiêu/tiêu dùng; Tăng/giảm đầu tư; Tăng/giảm khiếu nại;
Tăng/giảm dòng tài sản dịch chuyển; Nguồn thu...

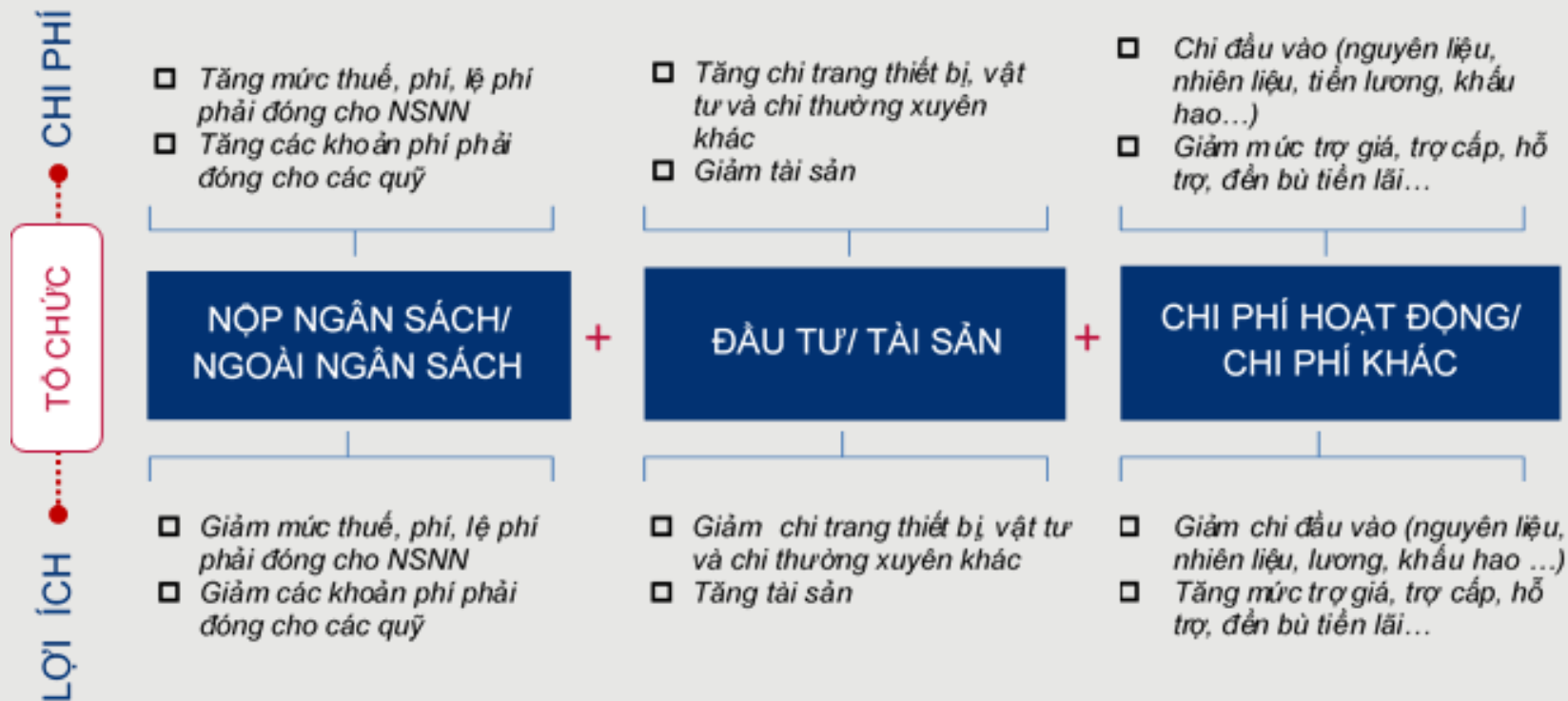
Tác động đối với nhóm cơ quan nhà nước



Tác động lên nhóm người dân

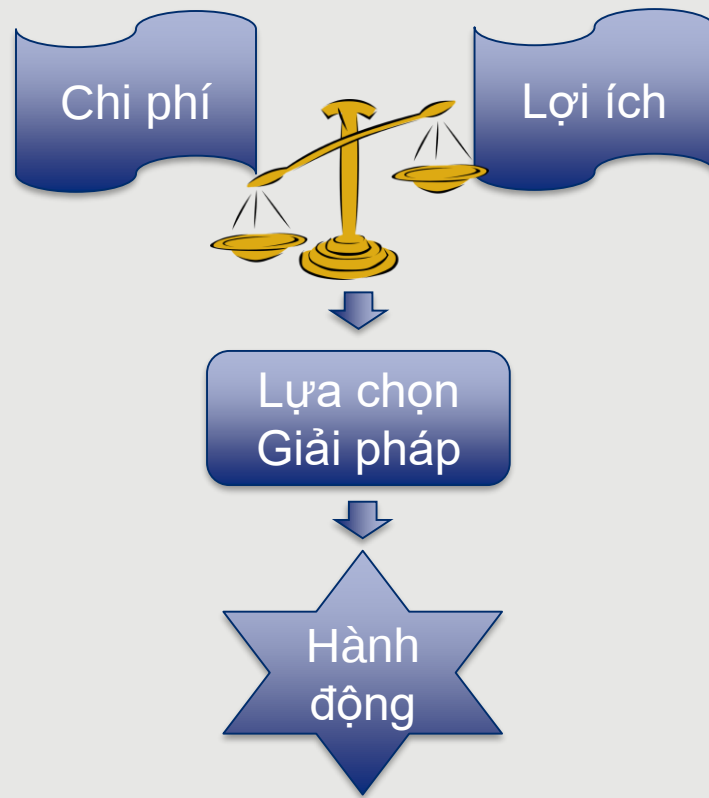


Tác động đối với Nhóm Doanh nghiệp, tổ chức khác



Phân tích lợi ích – chi phí là phương pháp chủ đạo

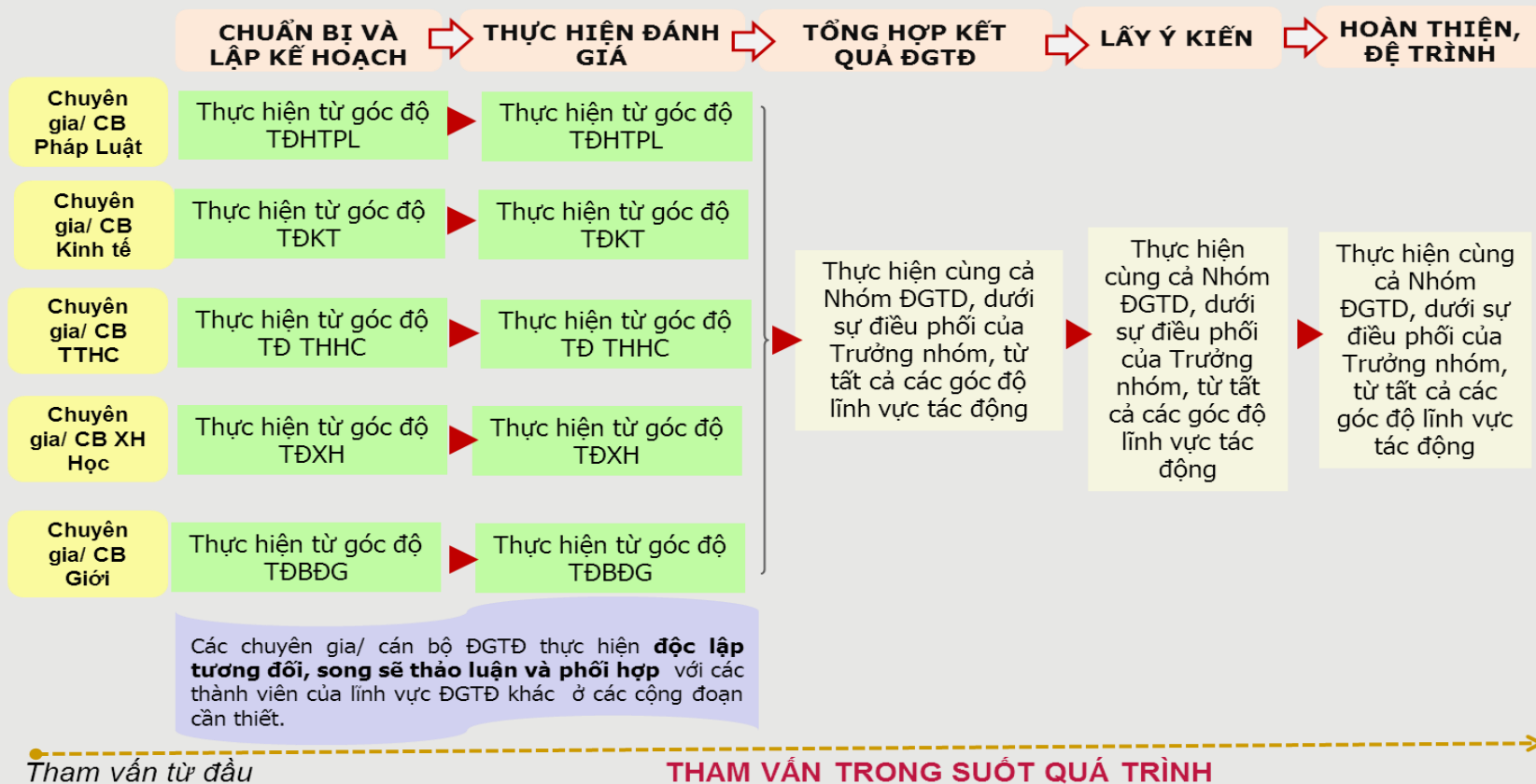
Chi phí chính	Lợi ích chính
Nhà nước	
- Trung ương.... - Địa phương ...	- Ngân sách TW... - Ngân sách ĐP...
Người dân	
- Hộ nghèo, người dân tộc - Nam/nữ...	- Được trợ cấp... - Nghỉ 1 tháng/6 tháng...
Tổ chức	
- DNNN, DNVVN - Tổ chức xã hội ...	- Giảm thuế... - Huy động tài trợ...
Đối tượng khác	
- Người nước ngoài... - Tổ chức nước ngoài ...	- Được mua nhà... - Được huy động tài trợ...



Sử dụng giả định trong phân tích tác động chính sách

- Do đánh giá tác động chính sách có tính chất dự báo, nên việc sử dụng các giả định có ý nghĩa hết sức quan trọng và là phương pháp không thể thiếu.
- Tuy sử dụng các giả định, song việc áp dụng các giả định phải dựa trên các quy luật kinh tế, xã hội chắc chắn, chính xác và đã được xác lập.
- Các dữ liệu sử dụng cho giả định phải là các số liệu thống kê, điều tra, hoặc thu thập trên thực tế và được kiểm định về tính sát thực. Các chứng cứ, bằng chứng từ thực tiễn phải bám sát thực tế.
- Mô hình chi phí chuẩn (SCM) trong đánh giá chi phí tuân thủ thủ tục hành chính là một ví dụ tốt

Quy trình chung



Các công việc cán bộ/ chuyên gia ĐGTD Kinh tế sẽ thực hiện trong toàn bộ quy trình chung

CHUẨN BỊ VÀ LẬP KẾ HOẠCH

1. Xác định đối tượng chịu ảnh hưởng
2. Sàng lọc, lựa chọn và xác định chỉ tiêu ĐGTD Kinh tế
3. Xác định thông tin cụ thể cần phải thu thập và phương pháp thu thập
4. Xác định kế hoạch/ nguồn lực thực hiện

THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

5. Thu thập thông tin, dữ liệu cần thiết
6. Đánh giá, Phân tích Tác động, Phân tích chi phí – lợi ích đối với từng giải pháp chính sách
7. Lập bảng so sánh, tổng hợp về TĐKT đối với các giải pháp chính sách

TỔNG HỢP KẾT QUẢ ĐGTD

8. Đưa kết quả đánh giá TĐKT vào bảng tổng hợp chung, phân tích, tổng hợp chung cùng cả nhóm.

THAM VẤN, LẤY Ý KIẾN

9. Tham gia quá trình lấy ý kiến chung với cả nhóm

HOÀN THIỆN, ĐỀ TRÌNH

10. Tham gia quá trình hoàn thiện báo cáo chung với cả nhóm



Các chuyên gia/ cán bộ ĐGTD KT thực hiện **độc lập tương đối**, song sẽ **thảo luận và phối hợp** với các thành viên của lĩnh vực ĐGTD khác ở các cộng đoạn cần thiết, ví dụ như mô tả lại vấn đề chính sách, xác định phạm vi ĐGTD, lập kế hoạch....

Thực hiện cùng cả Nhóm ĐGTD

Các bước, Công cụ, Kỹ thuật ĐGTĐ Kinh tế

Thảo luận nhóm dựa trên ví dụ minh họa từ thực tiễn

Mô tả tóm tắt chính sách và giải pháp chính sách

Vấn đề thực tiễn	Mô tả nội dung chính sách/ hành động của Nhà nước	Mục tiêu chính sách/ chỉ tiêu đánh giá kết quả đạt được mục tiêu	Các giải pháp chính sách
		Mục tiêu chung:	Giải pháp 1:
		Chỉ tiêu cụ thể:	Giải pháp 2:
			Giải pháp...:

Phân tích sơ bộ các loại tác động đối với từng nhóm đối tượng....

Các đối tượng chịu tác động	Chịu Tác động Kinh tế (Có/Không)	Ghi chú/ giải thích thêm
CƠ QUAN NHÀ NƯỚC		
- ...		
NGƯỜI DÂN (NAM/NỮ)		
- ...		
TỔ CHỨC/ DOANH NGHIỆP		
- ...		
ĐỐI TƯỢNG KHÁC		
- ...		

2: Sàng lọc, lựa chọn và xác định chỉ tiêu đánh giá Chi phí/ lợi ích về Kinh tế

CÂU HỎI SÀNG LỌC: Giải pháp chính sách trong đề nghị xây dựng VBQPPL CÓ hay KHÔNG gây ra các tác động sau?	CÓ		KHÔNG
	Tăng	Giảm	
ĐỐI VỚI CƠ QUAN NHÀ NƯỚC			
Tăng/giảm thu từ thuế cho NSNN			
Tăng/giảm thu từ phí, lệ phí cho NSNN			
Tăng/giảm thu từ các khoản phí đóng góp (ngoài NSNN), và cho các quỹ (ví dụ như Quỹ BHXH, Bảo trì đường bộ...)			
Tăng/giảm chi trang thiết bị, vật tư để thực hiện giải pháp chính sách			
Tăng/giảm chi đầu tư công (cơ sở hạ tầng, trụ sở làm việc..)			
Tăng/giảm các khoản chi trả tiền mặt của Nhà nước: trợ cấp xã hội, bảo trợ, an sinh xã hội ...			
Tăng/giảm chi trả tiền lương và các khoản có tính chất như lương			
Tăng/giảm chi phí trợ giá, trợ cấp, hỗ trợ, đền bù tiền lãi...			
.....			

2: Sàng lọc, lựa chọn và xác định chỉ tiêu đánh giá Chi phí/ lợi ích về Kinh tế

CÂU HỎI SÀNG LỌC: Giải pháp chính sách trong đề nghị xây dựng VBQPPL CÓ hay KHÔNG gây ra các tác động sau?	CÓ		KHÔNG
	Tăng	Giảm	
ĐỐI VỚI NGƯỜI DÂN			
Tăng/giảm mức thuế phải đóng cho NSNN			
Tăng/giảm mức phí, lệ phí phải đóng cho NSNN			
Tăng/giảm các mức phí phải đóng cho các quỹ (ví dụ như Quỹ BHXH, Bảo trì đường bộ, Phòng chống thiên tai...)			
Tăng/giảm chi cho cơ sở vật chất, trang thiết bị và các loại chi phí liên quan khác để thực hiện giải pháp chính sách			
Tăng/giảm về tài sản			
Tăng/giảm các khoản được nhận từ Nhà nước: trợ cấp xã hội, bảo trợ, an sinh xã hội			
Tăng/giảm mức lương và các thu nhập khác ...			
Tăng/giảm mức trợ giá, trợ cấp, hỗ trợ, đền bù, tiền lãi trợ giá được nhận.			
....			

2: Sàng lọc, lựa chọn và xác định chỉ tiêu đánh giá Chi phí/ lợi ích về Kinh tế

CÂU HỎI SÀNG LỌC: Giải pháp chính sách trong đề nghị xây dựng VBQPPL CÓ hay KHÔNG gây ra các tác động sau?	CÓ		KHÔNG
	Tăng	Giảm	
ĐỐI VỚI DOANH NGHIỆP/ TỔ CHỨC			
Tăng/giảm mức thuế phải đóng cho NSNN			
Tăng/giảm mức phí, lệ phí phải đóng cho NSNN			
Tăng/giảm các mức phí phải đóng cho các quỹ (ví dụ như Quỹ BHXH, Bảo trì đường bộ ...)			
Tăng/giảm chi cho cơ sở vật chất, trang thiết bị và các loại chi phí liên quan khác để thực hiện giải pháp chính sách			
Tăng/giảm về tài sản			
Tăng/giảm chi phí đầu vào như nguyên liệu, nhiên liệu, tiền lương, khấu hao			
Tăng/giảm mức trợ giá, trợ cấp, hỗ trợ, đền bù, tiền lãi trợ giá, hỗ trợ miễn phí được nhận.			
.....			

3: Tổng hợp các chỉ tiêu được lựa chọn và thông tin ĐGTD kinh tế

CHỈ TIÊU ĐƯỢC LỰA CHỌN	THÔNG TIN CỤ THỂ CẦN THU THẬP	DỮ LIỆU/ THÔNG TIN			PHƯƠNG PHÁP THU THẬP THÔNG TIN/ NGUỒN THÔNG TIN
		Định lượng		Định tính	
		Đơn vị	Số lượng/giá trị		
KHU VỰC NHÀ NƯỚC					
Chỉ tiêu 1:....					
Chỉ tiêu 2:.....					
NGƯỜI DÂN					
Chỉ tiêu 3:.....					
Chỉ tiêu 4:.....					
TỔ CHỨC					
Chỉ tiêu 5:.....					
Chỉ tiêu 6:.....					

Tổng hợp kết quả chính của phân tích tác động kinh tế

Phân tích tác động của giải pháp	Loại thông tin	Nhà nước		Người dân		Tổ chức		Đối tượng khác	
		Lợi ích/tác động tích cực	Chi phí/Tác động tiêu cực	Lợi ích/tác động tích cực	Chi phí/Tác động tiêu cực	Lợi ích/tác động tích cực	Chi phí/Tác động tiêu cực	Lợi ích/tác động tích cực	Chi phí/Tác động tiêu cực
Giải pháp chính sách 1	Định lượng								
	Định tính								
Giải pháp chính sách 2	Định lượng								
	Định tính								
Giải pháp chính sách ...	Định lượng								
	Định tính								

Nguyễn Hưng Quang (quang@nhquang.com)
NHQuang & Cộng sự

