

NÂNG CAO HIỆU QUẢ CÔNG TÁC KIỂM SOÁT

*Chi phí tuân thủ pháp
luật tại Việt nam*

Ls. Nguyễn Hưng Quang

© NHQuang & Associates

Hà Nội, 09/04/2021

NỘI DUNG CHÍNH

**THÀNH CÔNG TRONG VIỆC
KIỂM SOÁT CHI PHÍ TUÂN
THỦ PHÁP LUẬT**

**MỘT SỐ ĐỀ XUẤT NÂNG
CAO HIỆU QUẢ CÔNG TÁC
KIỂM SOÁT CHI PHÍ TUÂN
THỦ PHÁP LUẬT**

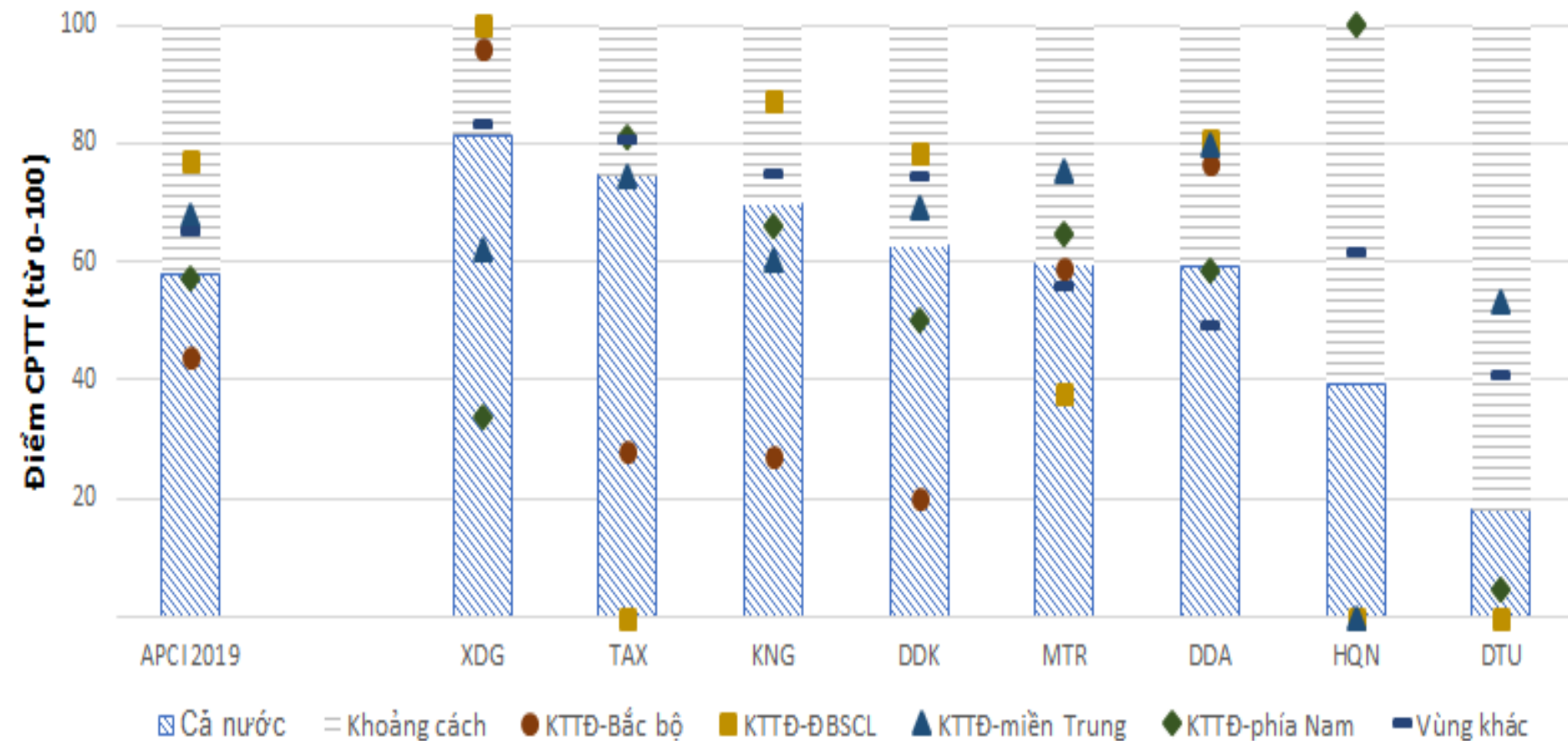
THÀNH CÔNG TRONG VIỆC KIỂM SOÁT CHI PHÍ TUÂN THỦ PHÁP LUẬT

THÀNH CÔNG VỀ KIỂM SOÁT CHI PHÍ TUÂN THỦ PHÁP LUẬT

CPTT đối với TTHC ngày một giảm → những nỗ lực của các cơ quan Nhà nước từ trung ương tới địa phương (Chỉ số đánh giá Chi phí tuân thủ thủ tục hành chính – APCI 2020).

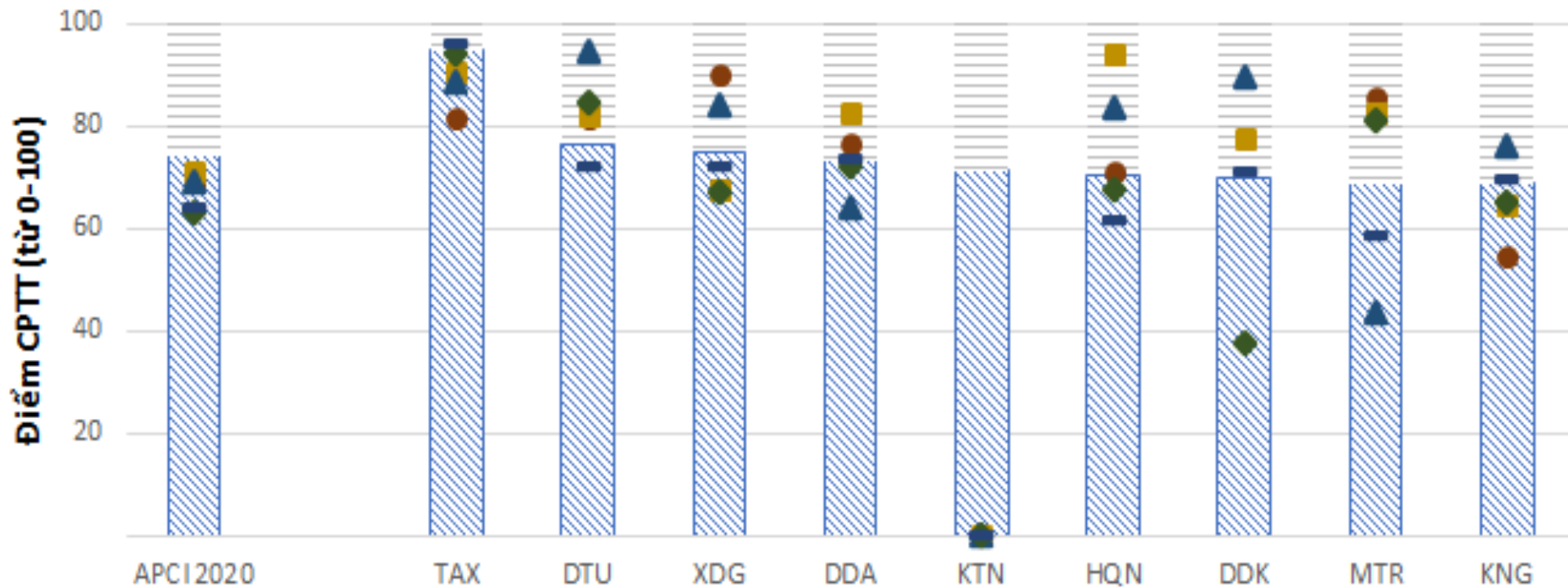
ĐIỂM APCI VÀ CHI PHÍ TUẦN THỦ 2019

Tốt nhất = 100 điểm



ĐIỂM APCI VÀ CHI PHÍ TUÂN THỦ 2020

Tốt nhất = 100 điểm



Cả nước = Khoảng cách

 KTTĐ-Bắc bộ

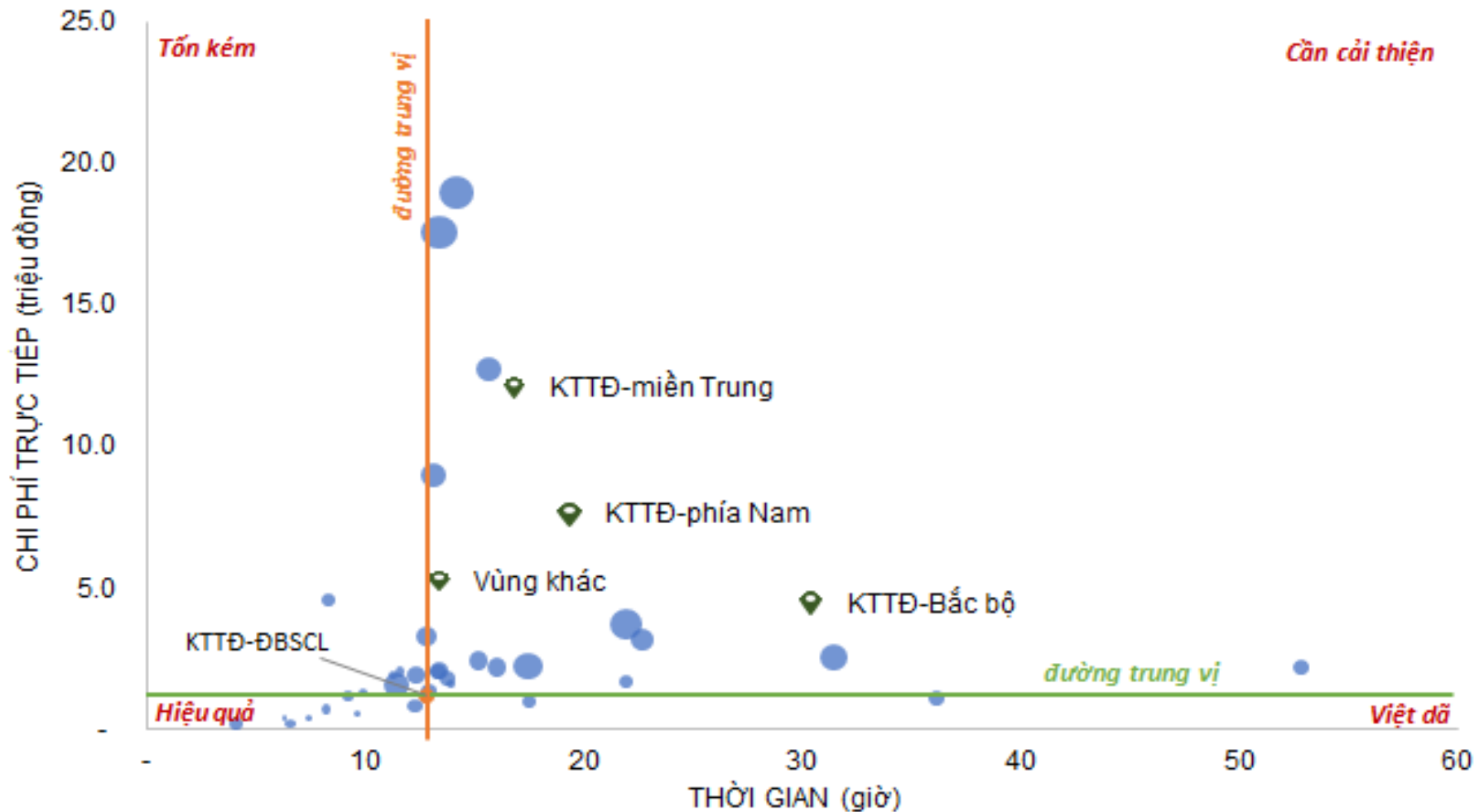
 KTTĐ-ĐBSCL

 KTTĐ-miền Trung

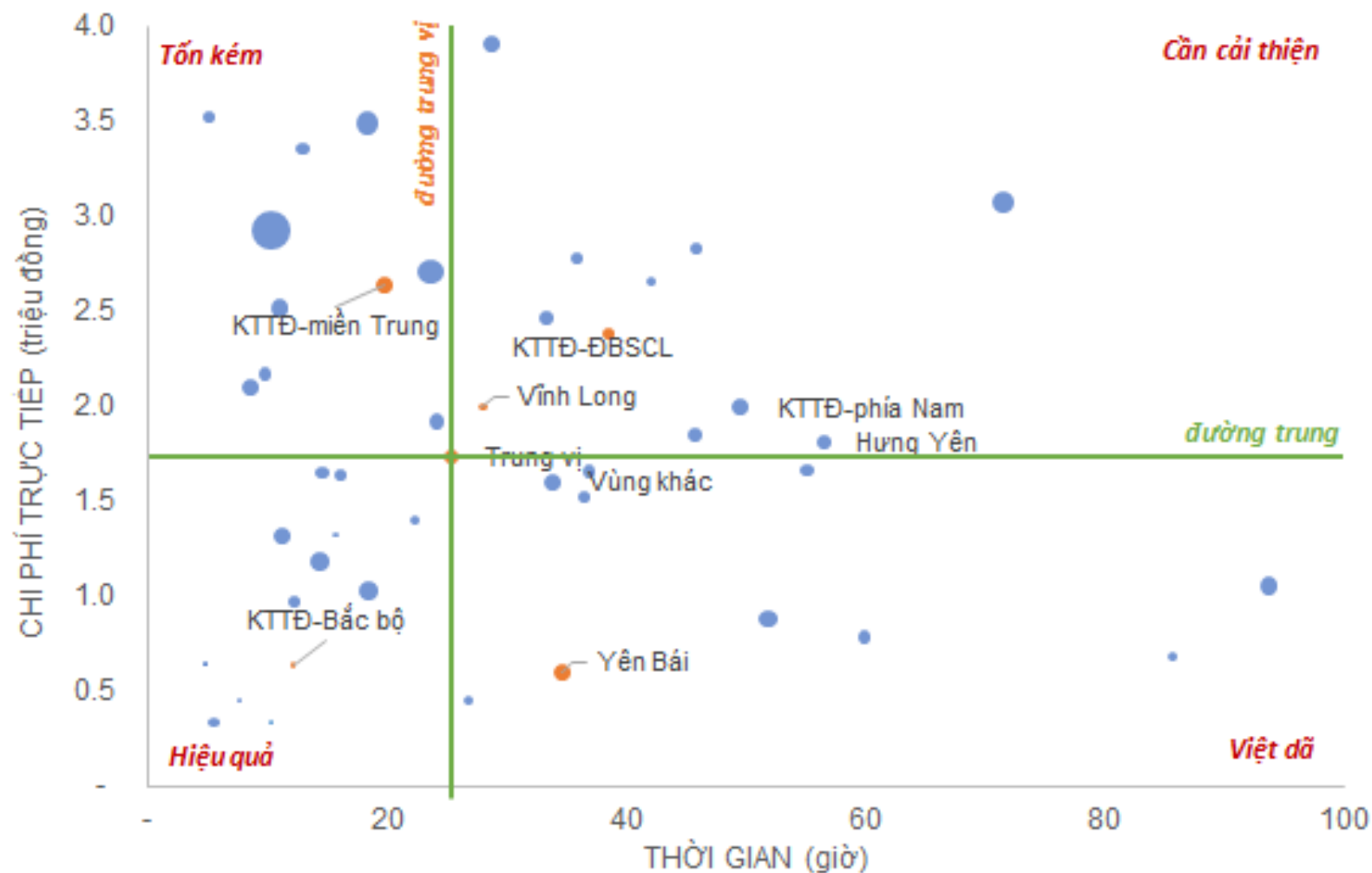
 KTTĐ-phía Nam

 Vùng khác

CẢI CÁCH CHI PHÍ TUÂN THỦ TTHC 2019



CẢI CÁCH CHI PHÍ TUÂN THỦ TTHC 2020



THÀNH CÔNG VỀ KIỂM SOÁT CHI PHÍ TUÂN THỦ PHÁP LUẬT

Những nỗ lực của các cơ quan nhà nước trong việc cắt giảm CPTT đối với TTHC được ghi nhận qua APCI 2020 gồm:

- Cắt giảm điều kiện kinh doanh và TTHC;
- Thực hiện và giải quyết TTHC trên môi trường điện tử;
- Các quy định pháp luật ngày càng dễ hiểu, dễ đoán định và dễ áp dụng hơn.

MỘT SỐ ĐỀ XUẤT ĐỂ NÂNG CAO HIỆU QUẢ HOẠT ĐỘNG CẮT GIẢM CHI PHÍ TUÂN THỦ PHÁP LUẬT

MỘT SỐ ĐỀ XUẤT



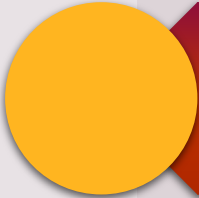
Xây dựng chính sách và cơ chế cốt lõi cho công tác kiểm soát chi phí tuân thủ pháp luật



Nâng cao chất lượng soạn thảo, thẩm định dự thảo VBQPPL và rà soát VBQPPL



Tiếp tục cắt giảm CPTT đối với TTHC



Đổi mới công tác thanh tra, kiểm tra đối với hoạt động kinh doanh

XÂY DỰNG CHÍNH SÁCH VÀ CƠ CHẾ CỐT LÕI TRONG CÔNG TÁC KIỂM SOÁT CHI PHÍ TUÂN THỦ PHÁP LUẬT

- Việt Nam nên xây dựng và áp dụng một số chính sách và cơ chế cốt lõi trong công tác kiểm soát CPTT pháp luật, như:
 - **Áp dụng một cơ chế định lượng về cắt giảm CPTT để theo dõi, đánh giá trong quá trình xây dựng, soạn thảo chính sách và quy định pháp luật:** Nguyên tắc Một đổi Một (Canada) hoặc Một đổi Hai (Hoa Kỳ) hoặc 30% (Việt Nam giai đoạn 2007-2010).
 - **Xây dựng cơ chế vận hành (thông qua các tiêu chí đánh giá) hoặc bộ phận chuyên trách đánh giá, giám sát các dự thảo chính sách, quy định pháp luật liên quan đến CPTT pháp luật** (ví dụ: cơ chế thẩm định dự thảo, cơ chế kiểm tra VBQPPL hoặc giao cho một bộ phận thường trực chuyên trách thẩm định nội dung này tại Bộ Tư pháp). Kinh nghiệm từ cơ chế RIA Oversight Body (Tajikistan) hay RURB (Reducing Unnecessary Regulatory Burdens) (Singapore) đã cho thấy những thành công nhất định.

XÂY DỰNG CHÍNH SÁCH VÀ CƠ CHẾ CỐT LÕI TRONG CÔNG TÁC KIỂM SOÁT CHI PHÍ TUÂN THỦ PHÁP LUẬT

- ***Đánh giá và công bố định kỳ về công tác kiểm soát CPTT pháp luật:*** Đánh giá này tổng hợp từ các nguồn:
 - ❖ Công tác kiểm soát, đánh giá CPTT pháp luật từ hoạt động thẩm định dự thảo VBQPPL, hoạt động kiểm tra VBQPPL của Bộ Tư pháp và chính quyền địa phương;
 - ❖ Chỉ số đánh giá Chi phí tuân thủ thủ tục hành chính – APCI thường niên;
 - ❖ Báo cáo Chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) của Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam;
 - ❖ Chỉ số Hiệu quả quản trị và hành chính công cấp tỉnh ở Việt Nam (PAPI) của Chương trình Phát triển Liên hiệp quốc (UNDP);
 - ❖ Chỉ số Cải cách hành chính PAR Index của Bộ Nội vụ;
 - ❖ Chỉ số Môi trường kinh doanh (Doing Business) của Ngân hàng Thế giới, Chỉ số Năng lực cạnh tranh toàn cầu của Diễn đàn kinh tế thế giới và các báo cáo đánh giá độc lập khác...

NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG SOẠN THẢO, THẨM ĐỊNH DỰ THẢO VBQPPL VÀ RÀ SOÁT VBQPPL

- Xây dựng tài liệu hướng dẫn (hoặc một VBQPPL) về phương pháp, cách thức tính toán CPTT pháp luật trong hoạt động xây dựng chính sách và quy phạm pháp luật. CPTT pháp luật nên được lồng ghép trong các đánh giá tác động ở khía cạnh kinh tế, xã hội, TTHC và hệ thống pháp luật.
- Tiếp tục thành quả của hoạt động rà soát những quy định pháp luật chồng chéo, bất cập, không phù hợp thực tiễn, gây khó khăn, kìm hãm sự phát triển, đặc biệt tiếp tục đẩy mạnh cắt giảm các điều kiện kinh doanh (theo Quyết định 209/QĐ-TTg). Cần có một VBQPPL hoặc tài liệu hướng dẫn (hoặc một VBQPPL) công tác rà soát này theo hướng đơn giản, dễ áp dụng và dễ “định lượng” để có thể cắt giảm CPTT pháp luật không cần thiết ẩn chứa trong các văn bản quy phạm pháp luật.

CẮT GIẢM CPTT ĐỐI VỚI TTHC

ĐẨY MẠNH ÁP DỤNG CHÍNH PHỦ ĐIỆN TỬ

- Xây dựng và hoàn thiện các quy định về chia sẻ dữ liệu giữa các cơ quan nhà nước → giảm được các CPTT cho doanh nghiệp và cơ quan nhà nước trong việc thực hiện các TTHC.
- Tập trung áp dụng các TTHC điện tử đối với các TTHC đơn giản với số lượng người thực hiện đông, tần suất thực hiện nhiều

NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG NGUỒN NHÂN LỰC

- Giao cơ quan đầu mối về cải cách TTHC tổ chức hoạt động trọng tâm về thực hiện hướng dẫn và đào tạo lại đội ngũ cán bộ trực tiếp tiếp nhận/tư vấn/giải quyết các hồ sơ TTHC;
- Giao trách nhiệm các Bộ, ngành phối hợp với các địa phương định kỳ hàng tháng, quý tổ chức các chương trình hội thảo, lớp tập huấn nội bộ để phổ biến và làm rõ các quy định liên quan tới TTHC

CẮT GIẢM CPTT ĐỐI VỚI TTHC

ĐỔI MỚI PHƯƠNG THỨC CÔNG BỐ, CÔNG KHAI TTHC

- Sơ đồ hóa quy trình thực hiện TTHC theo hướng đơn giản, dễ hiểu, thống nhất
- Thực hiện nhật ký giải trình cho tất cả các hồ sơ giải quyết TTHC không đúng thời gian để hình thành bộ dữ liệu liên quan, phục vụ giải đáp công khai trên website cho người dân/doanh nghiệp tìm hiểu, rút kinh nghiệm khi thực hiện các TTHC
- Cụ thể hóa và công bố công khai các nội dung “và các giấy tờ liên quan khác”

NGHIÊN CỨU CẢI CÁCH ĐỘT PHÁ TRONG CUNG CẤP DỊCH VỤ HÀNH CHÍNH CÔNG

- Cơ chế bảo lãnh để huy động khu vực tư nhân vào cuộc, san sẻ một phần trách nhiệm cùng các cơ quan hành chính nhà nước trong thực hiện các nỗ lực cung cấp dịch vụ công;
- Xã hội hóa dịch vụ công với các lựa chọn khác nhau về thời gian, mức phí
- Những cơ chế mới trong phân bổ nguồn thu phí để tái đầu tư nâng cao chất lượng trong cung cấp, thực hiện dịch vụ hành chính công...

ĐỔI MỚI CÔNG TÁC THANH TRA, KIỂM TRA ĐỐI VỚI HOẠT ĐỘNG KINH DOANH

Việc thực hiện các giải pháp để chuyển đổi từ “tiền kiểm” sang “hậu kiểm” là cách thức phù hợp để giảm CPTT pháp luật. Công tác “hậu kiểm” cần phải được đổi mới, như:

- Công tác thanh tra, kiểm tra đối với hoạt động kinh doanh cần có tính chất cảnh báo cho các doanh nghiệp về khả năng vi phạm các quy định pháp luật thay vì chỉ tập trung truy cứu về hành vi sai phạm của doanh nghiệp để xử phạt.
- Có chế tài quyết liệt và rõ ràng hơn đối với những hành vi những nhiều, tiêu cực của cán bộ giải quyết TTHC, góp phần giảm thiểu các chi phí không chính thức cho doanh nghiệp

nh**quang**&associates

CẢM ƠN

Ls. Nguyễn Hưng Quang

quang@nhquang.com

Văn phòng luật sư NHQuang & Cộng sự