



ĐẶNG HUYỀN THU

DỰ THẢO LUẬT HỖ TRỢ DOANH NGHIỆP NHỎ VÀ VỪA: ĐỀ XUẤT NHIỀU CƠ CHẾ HỖ TRỢ MỚI



Hiện nay, Bộ Tài chính đang lấy ý kiến góp ý đối với dự thảo Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa (sửa đổi) (**Dự thảo/Dự thảo Luật**). Dự thảo dự kiến sẽ thay thế Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa (**DNNVV**) 2017 khi nhiều quy định của luật này đã bộc lộ một số hạn chế, vướng mắc trong thực tiễn, làm giảm hiệu quả hỗ trợ doanh nghiệp, đặc biệt là các nội dung liên quan đến tiêu chí xác định DNNVV, phương thức hỗ trợ, và các chính sách hỗ trợ như tín dụng, thuế, đất đai, mặt bằng sản xuất kinh doanh... Dự thảo Luật được xây dựng trên định hướng kế thừa các quy định của Luật DNNVV hiện hành còn phù hợp, đồng thời sửa đổi, bổ sung nhằm đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật và phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội hiện nay. Dưới đây là một số điểm mới nổi bật của Dự thảo Luật có thể được áp dụng trong thời gian tới:

Điều chỉnh tiêu chí xác định DNNVV và phương thức hỗ trợ

Một trong những điểm mới tại Dự thảo là việc sửa đổi tiêu chí xác định DNNVV. Theo quy định hiện hành, DNNVV được xác định trên cơ sở số lao động tham gia bảo hiểm xã hội bình quân năm không quá 200 người và đáp ứng một trong hai tiêu chí về (i) tổng nguồn vốn (không quá 100 tỷ đồng) hoặc (ii) tổng doanh thu của năm trước liền kề (không quá 300 tỷ đồng). Dự thảo đã đơn giản hoá các tiêu chí - chỉ xác định theo số lao động bình quân năm

(không quá 300 người) và tổng doanh thu năm trước liền kề (không quá 400 tỷ đồng). Việc sửa đổi nhằm khắc phục tình trạng tiêu chí xác định DNNVV hiện nay còn phức tạp, dẫn đến cách hiểu chưa thống nhất giữa cơ quan hỗ trợ và doanh nghiệp, gây khó khăn trong thống kê, phân loại và xác định đối tượng thụ hưởng chính sách.

Bên cạnh đó, một trong những điểm nghẽn hiện nay là phương thức hỗ trợ DNNVV hiện hành chưa thực sự rõ ràng và đáp ứng được yêu cầu thực tiễn. Dự thảo Luật đề xuất sửa đổi, bổ sung phương thức triển khai một số chính sách như đào tạo, tư vấn, hỗ trợ pháp lý theo hướng thực hiện thông qua đặt hàng, giao nhiệm vụ, tự thực hiện hoặc lựa chọn nhà cung cấp dịch vụ theo quy định của pháp luật về đấu thầu. Đáng chú ý, đối với hỗ trợ về công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số và hỗ trợ một số nhóm doanh nghiệp trọng tâm như khởi nghiệp sáng tạo, kinh doanh bền vững..., Dự thảo bổ sung phương thức Phiếu hỗ trợ DNNVV. Đây là một phương thức hỗ trợ mới tạo sự linh hoạt, cho phép doanh nghiệp chủ động lựa chọn dịch vụ phù hợp với nhu cầu và giai đoạn phát triển của mình.

Mở rộng nội dung hỗ trợ chung cho DNNVV

Bên cạnh việc kế thừa nhiều nội dung hỗ trợ theo quy định hiện hành, Dự thảo Luật cũng điều chỉnh một số quy định về hỗ trợ tại Luật Hỗ trợ DNNVV 2017 để phù hợp hơn với nhu cầu của doanh nghiệp trong bối cảnh mới. Tiêu biểu, về hỗ trợ tiếp cận tín dụng, Dự thảo tiếp tục kế thừa các chính sách hiện hành như khuyến khích tổ chức tín dụng tăng dư nợ cho vay và hỗ trợ DNNVV tiếp cận nguồn vốn dựa trên xếp hạng tín nhiệm doanh nghiệp. Ngoài ra, Dự thảo bổ sung thêm một số cơ chế mới như:

- Khuyến khích tổ chức tín dụng áp dụng hình thức cho vay dựa trên dữ liệu, dòng tiền hoặc theo chuỗi giá trị, tài sản hình thành trong tương lai, quyền tài sản, quyền sở hữu trí tuệ, tài sản vô hình, tài sản số, tài sản ảo;
- Khuyến khích tổ chức tín dụng phát triển sản phẩm tín dụng phù hợp với DNNVV trên cơ sở đa dạng hóa hình thức bảo đảm tiền vay.

Bên cạnh đó, dự thảo Luật cũng bổ sung, hoàn thiện nhiều chính sách hỗ trợ khác theo hướng tạo điều kiện thuận lợi hơn cho DNNVV, ví dụ:

- Về hỗ trợ thuế và kế toán, bổ sung chính sách DNNVV được miễn thuế thu nhập doanh nghiệp trong 03 năm kể từ ngày được cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp lần đầu;
- Về hỗ trợ mặt bằng sản xuất, quy định cụ thể hơn về diện tích quỹ đất dành cho DNNVV. Theo đó, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xác định quỹ đất tại các khu công nghiệp, cụm công nghiệp để dành cho DNNVV, bảo đảm bình quân 20ha hoặc tối thiểu 5% diện tích đất khu công nghiệp, cụm công nghiệp trên địa bàn;
- Về hỗ trợ công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số, bổ sung quy định DNNVV được trích tối đa 20% thu nhập tính thuế để lập Quỹ phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số của doanh nghiệp.

Điều chỉnh nội dung hỗ trợ trọng tâm cho một số nhóm đối tượng đặc thù

Với các nhóm hỗ trợ trọng tâm, Dự thảo kế thừa một số quy định tại Luật Hỗ trợ DNNVV 2017, trong đó tiếp tục tập trung vào 03 nhóm nội dung (i) hỗ trợ (doanh nghiệp) khởi nghiệp sáng tạo; (ii) hỗ trợ doanh nghiệp chuyển đổi từ hộ kinh doanh; và (iii) hỗ trợ doanh nghiệp tham gia chuỗi giá trị và đầu tư ra nước ngoài. Bên cạnh đó, Dự thảo Luật đã có một số điều chỉnh đáng chú ý theo hướng mở rộng nội dung hỗ trợ và đa dạng hóa công cụ hỗ trợ đối với từng nhóm doanh nghiệp, cụ thể:

- Đối với *DNNVV khởi nghiệp sáng tạo*, Dự thảo mở rộng đáng kể nội dung hỗ trợ so với quy định hiện hành. Bên cạnh việc kế thừa một số chính sách về đào tạo, tư vấn, phát triển sản phẩm và kết nối đầu tư..., Dự thảo bổ sung nhiều ưu đãi mới về thuế, hỗ trợ chi phí tư vấn, tiếp cận quỹ đầu tư mạo hiểm; cho phép áp dụng cơ chế chỉ định thầu đối với một số dịch vụ hỗ trợ có tính chuyên môn cao; ưu tiên áp dụng phương pháp khấu hao nhanh đối với máy móc, thiết bị phục vụ hoạt động nghiên cứu, phát triển và đổi mới sáng tạo...
- Đối với *DNNVV chuyển đổi từ hộ kinh doanh*, ngoài việc được miễn lệ phí đăng ký doanh nghiệp và một số loại phí, lệ phí trong giai đoạn đầu, doanh nghiệp còn được hỗ trợ sử dụng nền tảng số, phần mềm kế toán và áp dụng cơ chế kê khai, nộp thuế, kế toán đơn giản. Đặc biệt, trong năm đầu kể từ ngày được cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp lần đầu, doanh nghiệp được hỗ trợ, hướng dẫn và cảnh báo về mức độ tuân thủ pháp luật; được xem xét miễn xử phạt vi phạm hành chính đối với một số vi phạm lần đầu nếu không có dấu hiệu gian lận hoặc gây hậu quả nghiêm trọng...
- Đối với *DNNVV tham gia chuỗi giá trị và đầu tư ra nước ngoài*, Dự thảo bổ sung nhiều nội dung mới như hỗ trợ công nghệ, sản xuất thông minh, chuyển đổi số và chuyển đổi xanh. Đáng chú ý, doanh nghiệp được hỗ trợ xây dựng chiến lược đầu tư quốc tế, bao gồm chiến lược mua bán và sáp nhập, góp vốn, mua cổ phần, phát triển hiện diện thương mại và xúc tiến đầu tư ra nước ngoài...

Dự thảo Luật dự kiến trình Quốc hội xem xét thông qua vào tháng 10/2026, và dự kiến có hiệu lực từ ngày 01/7/2027. Luật Hỗ trợ DNNVV (sửa đổi) được đánh giá sẽ hoàn thiện thêm khung pháp lý về hỗ trợ DNNVV, từ đó khắc phục những hạn chế còn tồn đọng, đổi mới thêm chính sách để hỗ trợ khu vực DNNVV có thể phát triển nhanh, bền vững, tăng về số lượng, nâng cao về chất lượng và hiệu quả hoạt động, tạo chuyển biến rõ rệt về năng lực cạnh tranh và đóng góp cho nền kinh tế. Các DNNVV cập nhật quá trình xây dựng và ban hành Dự thảo Luật để áp dụng phù hợp các quy định trong quá trình sản xuất, kinh doanh. Trong trường hợp Quý Khách hàng và bạn đọc có nhu cầu tìm hiểu thêm về Dự thảo hoặc các vấn đề khác liên quan đến hỗ trợ DNNVV, Văn phòng Luật sư NHQuang&Cộng sự sẵn sàng cung cấp các giải đáp và ý kiến pháp lý phù hợp.

Lưu ý:

Bài viết này chỉ nhằm mục đích cung cấp các thông tin chung và không nhằm cung cấp bất kỳ ý kiến tư vấn pháp lý cho bất kỳ trường hợp cụ thể nào.

Các quy định pháp luật được dẫn chiếu trong nội dung bài viết có hiệu lực vào thời điểm đăng tải bài viết nhưng có thể đã hết hiệu lực tại thời điểm Quý Khách hàng tiếp cận bài viết này.

Tìm hiểu thêm về NHQuang tại:

