

MỘT SỐ QUY ĐỊNH NỔI BẬT VỀ QUẢN LÝ, PHÁT TRIỂN CỤM CÔNG NGHIỆP

THANH MAI

Ngày 15/03/2024, Chính phủ đã ban hành Nghị định 32/2024/NĐ-CP quy định về quản lý, phát triển cụm công nghiệp (**Nghị định 32**). Sau khi có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/05/2024, Nghị định 32 sẽ thay thế Nghị định 68/2017/NĐ-CP và Nghị định 66/2020/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 68/2017/NĐ-CP (sau đây gọi chung là **Nghị định 68**). Dưới đây là một số nội dung nổi bật của Nghị định 32:

Thứ nhất, điều chỉnh ngành, nghề, cơ sở sản xuất kinh doanh được khuyến khích đầu tư, di dời vào cụm công nghiệp (CCN). Theo đó, Nghị định 32 quy định các ngành, nghề, cơ sở sản xuất kinh doanh được khuyến khích đầu tư, di dời vào CCN gồm:

- i.** Công nghiệp chế biến, chế tạo phục vụ nông nghiệp, cơ khí; công nghiệp hỗ trợ; công nghiệp dệt may, da giày;
- ii.** Công nghiệp điện tử, công nghệ thông tin và viễn thông; công nghiệp năng lượng thông minh; công nghiệp công nghệ kỹ thuật số, tự động hóa, thiết bị cao cấp, vật liệu mới, công nghệ sinh học;
- iii.** Các ngành, nghề công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp tại địa phương cần được bảo tồn và phát triển; dịch vụ kho bãi, đóng gói bao bì, vận chuyển hàng hóa, sửa chữa, bảo dưỡng máy móc, thiết bị công nghiệp và dịch vụ khác phục vụ trực tiếp cho sản xuất công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp của địa phương với tổng diện tích không quá 10% diện tích cụm công nghiệp;
- iv.** Các ngành, nghề công nghiệp khác có công nghệ cao, sạch, tiêu tốn ít năng lượng, mang lại giá trị gia tăng cao, phát triển bền vững;
- v.** Các cơ sở sản xuất công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp gây ô nhiễm hoặc có nguy cơ gây ô nhiễm tại các làng nghề, khu dân cư được khuyến khích di dời vào CCN.

So với Nghị định 68, về cơ bản, các ngành, nghề, cơ sở sản xuất kinh doanh được khuyến khích đầu tư, di dời vào CCN theo Nghị định 32 đã có một số điều chỉnh như (a) loại bỏ ngành công nghiệp chế biến nông, lâm, thủy sản; sản xuất các sản phẩm tiêu dùng, sử dụng nguyên liệu tại chỗ, lao động ở địa phương, (b) bổ sung thêm các ngành, nghề công nghiệp khác có công nghệ cao, sạch, tiêu tốn ít năng lượng, mang lại giá trị gia tăng cao, phát triển bền vững. Bên cạnh đó,



Nghị định 32 bổ sung quy định giao quyền cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể ngành, nghề sản xuất kinh doanh trong CCN phù hợp phương án phát triển CCN thuộc quy hoạch tỉnh, thể hiện tại Quyết định thành lập, mở rộng CCN.

Thứ hai, bổ sung quy định liên quan đến lựa chọn chủ đầu tư xây dựng hạ tầng CCN. Theo đó, để lựa chọn được nhà đầu tư, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thành lập Hội đồng đánh giá lựa chọn chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN để chấm điểm theo thang điểm 100 cho các tiêu chí: (i) Phương án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật (tối đa 15 điểm); (ii) Phương án quản lý, bảo vệ môi trường CCN (tối đa 15 điểm); (iii) Năng lực, kinh nghiệm của doanh nghiệp, hợp tác xã (tối đa 30 điểm) và (iv) Phương án tài chính đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật (tối đa 40 điểm). Căn cứ vào điều kiện thực tế của địa phương và quy định của pháp luật liên quan, Hội đồng thống nhất nguyên tắc, phương thức làm việc, các nội dung của từng tiêu chí và mức điểm tối đa tương ứng cho phù hợp.

Thứ ba, sửa đổi, bổ sung nghĩa vụ của chủ đầu tư xây dựng hạ tầng CCN. Theo đó, Nghị định 32 bổ sung quy định chủ đầu tư phải thành lập bộ phận quản lý, vận hành dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN. Đồng thời văn bản này quy định khái quát hơn nghĩa vụ bố trí nguồn nước đảm bảo phục vụ cho việc chữa cháy tại chỗ, an toàn điện của chủ đầu tư tại Nghị định 68 thành nghĩa vụ chấp hành các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường, bảo vệ tài nguyên nước, phòng cháy chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ.

Thứ tư, sửa đổi quy định về chính sách ưu đãi, hỗ trợ phát triển CCN. Theo Nghị định 32, việc áp dụng chính sách hỗ trợ, ưu đãi đầu tư trong CCN đối với dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN và dự án đầu tư sản xuất kinh doanh trong CCN được thực hiện theo quy định của pháp luật về thuế, đất đai, tài chính và các quy định khác có liên quan. Về hỗ trợ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN, Nghị định 32 quy định rõ ngân sách nhà nước hỗ trợ không quá 30% tổng mức vốn đầu tư của dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN. Kinh phí hỗ trợ không

tính vào tổng mức đầu tư của dự án để tính giá cho thuê lại đất, giá sử dụng hạ tầng đối với các dự án đầu tư trong CCN. Đồng thời, chủ đầu tư có trách nhiệm quản lý, sửa chữa, vận hành thường xuyên các công trình hạ tầng kỹ thuật được hỗ trợ để phục vụ hoạt động chung của CCN. Trước đây, Nghị định 68 không quy định cụ thể về vấn đề này.

MỘT SỐ BÌNH LUẬN VÀ KHUYẾN NGHỊ

Việc ban hành Nghị định 32 đã góp phần hoàn thiện hành lang pháp lý, chính sách quản lý, phát triển CCN, làm cơ sở cho các tổ chức, cá nhân đầu tư xây dựng hạ tầng, sản xuất kinh doanh trong CCN thực hiện chủ trương, quy định của Nhà nước về phát triển CCN. Đơn cử, Nghị định 32 đã xây dựng thêm các quy định mới so với Nghị định 68 như bổ sung quy định về chấm điểm nhà đầu tư, hay quy định cụ thể về sử dụng ngân sách nhà nước để hỗ trợ các dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật trong CCN... Những quy định mới được ban hành sẽ tạo động lực tích cực trong việc thu hút các tổ chức, cá nhân đang có dự định đầu tư vào CCN trong tương lai.