

MỘT SỐ BÌNH LUẬN VỀ DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH THAY THẾ NGHỊ ĐỊNH SỐ 50/2016/NĐ-CP VỀ XỬ PHẠT VI PHẠM HÀNH CHÍNH TRONG LĨNH VỰC KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ

PHƯƠNG UYÊN



Trong gần 05 năm thi hành, Nghị định số 50/2016/NĐ-CP về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực kế hoạch đầu tư (**Nghị định 50**) đã có những quy định cụ thể và toàn diện, tạo ra cơ sở pháp lý cho việc quản lý trong lĩnh vực kế hoạch và đầu tư. Tuy nhiên, Nghị định này đã không còn đảm bảo sự phù hợp khi nhiều văn bản luật mới liên quan đã có hiệu lực, trong đó có Luật Quy hoạch 2017, Luật Đầu tư công 2019, Luật Đầu tư công theo phương thức đối tác công tư 2020, Luật Đầu tư 2020, Luật Doanh nghiệp 2020. Để đảm bảo sự nhất quán trong việc quy định các chế tài xử lý vi phạm hành chính với các quy định liên quan tại các văn bản luật khác trong lĩnh vực kế hoạch đầu tư, đồng thời nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực này, Dự thảo Nghị định thay thế Nghị định 50 (**Dự thảo Nghị định**) hiện đang được lấy ý kiến đóng góp và sẽ sớm được ban hành trong thời gian tới. Trong Bản tin pháp luật số này, NHQuang sẽ giới thiệu một số nội dung đáng chú ý của Dự thảo có tác động trực tiếp đến doanh nghiệp trong quá trình đầu tư kinh doanh, cụ thể như sau:

Bổ sung các quy định xử phạt mới và tăng chế tài xử lý vi phạm đối với một số hành vi vi phạm

Dự thảo Nghị định bổ sung một số hành vi vi

phạm hành chính mới, ví dụ như: hành vi đầu tư kinh doanh các ngành nghề mà pháp luật cấm, thành lập doanh nghiệp nhằm mục đích rửa tiền, góp vốn, mua cổ phần, mua phần vốn góp của tổ chức kinh tế không đáp ứng các điều kiện theo quy định, chuyển nhượng dự án đầu tư không đáp ứng các điều kiện theo quy định. Đồng thời, Dự thảo còn tăng mức xử phạt đối với hầu hết các hành vi vi phạm hành chính, đơn cử như:

- Phạt tiền từ 15-20 triệu đồng đối với một trong các hành vi sau: Cố ý báo cáo, cung cấp thông tin không trung thực, không khách quan ảnh hưởng đến việc lập, thẩm định, quyết định kế hoạch, chương trình, dự án; cố ý báo cáo, cung cấp thông tin không trung thực, không khách quan ảnh hưởng đến việc theo dõi, đánh giá, thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm trong triển khai kế hoạch, chương trình, dự án; mức phạt này tăng 5 triệu đồng so với quy định tại Nghị định 50.
- Phạt tiền từ 50-70 triệu đồng đối với hành vi sử dụng vốn đầu tư công không đúng mục đích, không đúng đối tượng hoặc vượt tiêu chuẩn, định mức đã được phê duyệt; mức phạt này tăng 40-50 triệu đồng so với Nghị định 50.
- Phạt tiền từ 30 triệu đồng đến 40 triệu đồng đối với hành vi kê khai không chính xác, không trung thực các thông tin cần thiết để được hưởng ưu đãi đầu tư; mức phạt này tăng 15-20 triệu đồng so với Nghị định 50.

So với Nghị định 50 thì mức phạt xử phạt vi phạm hành chính tại Dự thảo phù hợp với tính chất, mức độ của hành vi vi phạm đồng thời cũng đảm bảo phù hợp với nền kinh tế thị trường hiện nay. Bởi các dự án đầu tư thường có quy mô lớn, vốn đầu tư nhiều, nếu không có mức phạt thích hợp sẽ không tạo được sự răn đe, phòng ngừa vi phạm. Khi xảy ra vi phạm sẽ gây ảnh hưởng đến các nhà đầu tư, nguồn thu Nhà nước, thậm chí nếu mức phạt thấp, một số đối tượng sẽ lợi dụng quy định để gây thất thoát,

lãng phí vốn Nhà nước cho các dự án đầu tư có vốn Nhà nước. Ngoài ra, việc quy định các hành vi vi phạm mới trong Dự thảo còn giải quyết được những điểm bất cập tại Nghị định 50 như tình trạng phát hiện hành vi vi phạm nhưng không thể xử phạt do chưa có chế tài phù hợp hay một số hành vi bị cấm theo quy định của Luật Đầu thầu, Luật Đầu tư, Luật Doanh nghiệp nhưng chưa được thể hiện cụ thể thành hành vi vi phạm. Hơn nữa, việc tăng mức xử phạt và bổ sung hành vi vi phạm mới cũng sẽ tác động đến hành vi của doanh nghiệp, theo đó doanh nghiệp sẽ phải cẩn trọng hơn khi tiến hành các hoạt động đầu tư kinh doanh bởi với mức xử phạt cao sẽ là một khoản chi phí lớn của doanh nghiệp phải chịu nếu có hành vi vi phạm.

Bổ sung 03 lĩnh vực mới thuộc phạm vi điều chỉnh và bãi bỏ quy định xử phạt đối với một số hành vi liên quan đến đăng ký doanh nghiệp

Dự thảo mở rộng phạm vi điều chỉnh, theo đó bổ sung 03 lĩnh vực mới gồm: (i) lĩnh vực đầu tư theo phương thức đối tác công tư (PPP), (ii) lĩnh vực đầu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất và (iii) lĩnh vực quy hoạch. Việc bổ sung phạm vi điều chỉnh của Dự thảo là phù hợp với sự thay đổi của các Luật đã đề cập nêu trên, tạo cơ sở pháp lý cho cơ quan có thẩm quyền thực thi. Đồng thời, Dự thảo đã bãi bỏ các quy định xử phạt đối với các hành vi liên quan đến việc thông báo mẫu con dấu của doanh nghiệp trước khi sử dụng, rút ngắn thời gian thông báo trước khi tạm ngừng kinh doanh, báo cáo thay đổi thông tin của người quản lý doanh nghiệp. Việc bãi bỏ các quy định này nhằm đảm bảo tính tương thích với các quy định mới của Luật Doanh nghiệp 2020 khi văn bản luật này đã bãi bỏ các thủ tục nêu trên.

Bổ sung quy định về thời điểm xác định thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính

Điều 5 Dự thảo quy định rõ: (i) đối với hành vi vi phạm hành chính đã kết thúc thì thời

hiệu được tính từ thời điểm chấm dứt hành vi vi phạm; (ii) đối với hành vi vi phạm đang được thực hiện thì thời hiệu được tính từ thời điểm phát hiện hành vi vi phạm; (iii) trong thời hạn được quy định nêu trên mà cá nhân, tổ chức cố tình trốn tránh, cản trở việc xử phạt thì thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính được tính lại kể từ thời điểm chấm dứt hành vi trốn tránh, cản trở việc xử phạt. Việc bổ sung này nhằm xác định chính xác thời hiệu xử lý vi phạm, tạo điều kiện thuận lợi cho công tác tra cứu, áp dụng pháp luật, xử lý kịp thời hành vi vi phạm, đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của các chủ thể. Đây là điểm mới trong Dự thảo Nghị định mà trước đây chưa được quy định trong Nghị định 05.

Tại thời điểm phát hành Bản tin này, Dự thảo lần 02 vẫn đang trong quá trình lấy ý kiến và sẽ tiếp tục có những sửa đổi quan trọng khác. Doanh nghiệp cần lưu ý cập nhật để tuân thủ quy định, tránh các rủi ro pháp lý không đáng có. Chúng tôi sẽ tiếp tục cập nhật và thông tin khi Nghị định mới chính thức có hiệu lực. Toàn văn Dự thảo Nghị định hiện đang được đăng tải để lấy ý kiến đóng góp đến hết 29/06/2021. Các doanh nghiệp, cá nhân quan tâm đến Dự thảo Nghị định có thể tìm đọc toàn văn Dự thảo tại địa chỉ <http://www.mpi.gov.vn/Pages/tinbai.aspx?idTin=49921&idcm=140> và gửi các ý kiến đóng góp tới Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

